

Presupuestos 2017 / En qué afectan a los pensionistas y parados

La Seguridad Social crece

Empresas y trabajadores aportarán un 6,9% más al pago de pensiones

Las cotizaciones sociales suponen el 76% de todos los ingresos del sistema

Los números rojos se financiarán con el fondo de reserva y un préstamo de 10.000 millones

RAQUEL PASCUAL
MADRID

La Seguridad Social recaudará este año un total de 110.560 millones de euros por las cotizaciones que pagan empresas, trabajadores y el Estado en nombre de los desempleados. Esto supondrá un importante incremento de los ingresos por cuotas del 6,9% respecto a lo recaudado en 2016, según la previsión de liquidación del ejercicio pasado.

Así figura en el proyecto de Ley de Presupuestos Generales del Estado 2017 presentado ayer en el Congreso de los Diputados. Pero, ¿en qué se basan quienes han diseñado estas cuentas públicas para estimar este fuerte aumento de los ingresos por cotizaciones? En el texto desglosan que se producirá debido a un incremento del PIB del 2,5%; un crecimiento del empleo del 2,5%; el aumento de las bases mínimas de los asalariados de un 8% y del 3% de los autónomos; la subida de bases máximas de un 3% y una "evolución más favorable" de los sueldos medios de los asalariados del 1,3%.

No obstante, si esta previsión de ingresos por cotizaciones se compara con las estimaciones iniciales que hizo el Ministerio de Hacienda para los Presupuestos de 2016 (117.242 millones), la recaudación por cuotas este año caería un 5,7%. Esto se produce por el incumplimiento de lo previsto en 2016, en 14.000 millones menos.

Ante esta circunstancia, el ministro de Hacienda, Cristóbal Montoro, fue preguntado ayer por las razones que le llevan a pensar que en este año sí se van a cumplir las previsiones de ingresos de la Seguridad Social. Su respuesta se puede resumir en que el crecimiento económico será mayor, con toda seguridad, y que los datos de recaudación de cotizaciones de enero y febrero están por encima del 5% interanual.

Además, las cotizaciones que el Estado paga por los desempleados que cobran prestaciones y subsidios por desempleo ascenderán a 6.593 millones, un 6% más que el pasado año; mientras que las cuotas por cese de actividad de los au-

tónomos dejarán 133 millones en el sistema.

Junto a las cotizaciones sociales, que suponen el 76% de todos los ingresos de la Seguridad Social, la siguiente vía de financiación son las transferencias del Estado. Esto es, las partidas del sistema de pensiones que se pagan ya con impuestos generales. Por esta vía, los Presupuestos destinarán a la Seguridad Social 13.074 millones de euros, un 0,7% menos.

Dentro de estas transferencias del Estado a la Seguridad Social destaca la partida que se destina a pagar complementos a mínimos de pensiones contributivas. Son complementos para que quienes han contribuido los años exigidos para recibir una pensión pero por una cantidad que no llega a la pensión mínima que marca la ley, puedan cobrar dicha prestación mínima. A estos complementos se destinarán 7.180 millones, 230 millones menos, lo que supone una caída del 3,1%.

Entre las transferencias también destacan los 1.300 millones que se destinarán a la atención a personas de-

5%

crece la recaudación por cotizaciones en el arranque de 2017.

El Ministro de Hacienda, Cristóbal Montoro, justificó ayer lo certero del diseño presupuestario de 2017 en materia de ingresos a la Seguridad Social al asegurar que ya en enero y febrero crecían más de un 5%.

pendientes, un 8,6% más. Sumando todo el dinero que se adscribe a la Seguridad Social se obtiene un presupuesto total consolidado de 144.907 millones de euros, un 2,8% más que en 2016. De toda esta cantidad, la mayoría se destina al pago de pensiones de todo tipo, contributivas y asistenciales, que se financiarán con 138.549 millones de euros, un 4,4% más este año.

En qué se gasta el dinero

En este capítulo de gasto, el pago de las pensiones contributivas (jubilación, viudedad, orfandad, a favor de familiares e incapacidad permanente) se llevan la mayor parte del pastel, ya que requerirán 122.777 millones. Este gasto crecerá en 2017 un 3,2% fruto del aumento del número de pensionistas, la pensión media de los nuevos jubilados y el incremento del 0,25% para todas las pensiones.

Y son las pensiones de jubilación las que necesitarán más financiación: 86.808 millones de euros; seguidas de las de viudedad, 21.369 millones, e incapacidad, 12.463 millones de euros.

Con un rápido vistazo a todos estos números se observa que con lo que recauda la Seguridad Social por cotizaciones más las transferencias del Estado (poco más de 123.000 millones) no llega para pagar todas las prestaciones del sistema, algo que cuesta 138.549 millones. A grandes rasgos, esta diferencia de unos 15.500 millones será el agujero deficitario que deberá costear la Seguridad Social.

Para ello se utilizará un mix de financiación. Por un lado, una parte –todavía no cuantificada– de lo que aún queda dentro del fondo de reserva de las pensiones (15.900 millones de euros) y, por otra parte, un préstamo que el Estado hará a la Tesorería General de la Seguridad Social y que ascenderá como máximo a 10.192 millones de euros. Según los Presupuestos, se trata de un dinero que el Gobierno no precisa cómo se conseguirá, pero todo apunta a que se hará a través de emisiones de deuda. En cualquier caso, solo se precisa que este no devengará intereses y se cancelará en 10 años a partir de 2018.

Otros detalles del sistema

► **Gasto en bajas laborales.** Al margen del principal gasto en pensiones contributivas, el siguiente desembolso más importante se produce en los pagos por prestaciones por incapacidad temporal a los trabajadores que están de baja médica. A esto se destinarán casi 7.000 millones, un 2,62% más que lo gastado en 2016. Si bien el pasado año se produjo un importante desfase, ya que mientras que inicialmente se presupuestaron 5.397 millones de euros para costear estas bajas, el gasto final fue de 6.808 millones, lo que supuso un 26% más de lo calculado.

► **Deuda histórica.** El proyecto de Ley de Presupuestos amplía el plazo otros diez años más para cancelar la deuda histórica de la Seguridad Social, que asciende a 935 millones de euros.

► **Fondos para natalidad.** El Gobierno prevé destinar 2.449 millones de euros a las prestaciones de maternidad, paternidad y embarazos de riesgo, un 11,1% más respecto a 2016.

► **Discapacidad.** Los subsidios para personas discapacitadas contarán con una partida de 17 millones, un 13,8% menos, porque es una prestación a extinguir.

Ingresos y gastos de la Seguridad Social

Millones de euros

INGRESOS

Capítulos	Presupuesto 2017	% s/ total	Var. %
I. Cotizaciones sociales	110.560,32	76,3	-5,7
III. Tasas y otros ingresos	1.210,74	0,8	22,4
IV. Transferencias corrientes	13.096,18	9,0	-0,8
V. Ingresos patrimoniales	1.080,39	0,7	-33,9
OPERACIONES CORRIENTES	125.947,63	86,9	-5,3
VI. Enajenación inversiones reales	0,95	0,0	206,5
VII. Transferencias de capital	18,09	0,0	4,0
OPERACIONES DE CAPITAL	19,04	0,0	7,6
TOTAL OPERACIONES NO FINANCIERAS	125.966,67	86,9	-5,3
VIII. Activos financieros	8.748,31	6,0	11,3
IX. Pasivos financieros	10.193,00	7,0	-
TOTAL OPERACIONES FINANCIERAS	18.941,31	13,1	140,8
TOTAL	144.907,98	100,0	2,8

GASTOS

Capítulos	Presupuesto 2017	% s/ total	Var. %
I. Gastos de personal	2.369,44	1,6	0,5
II. Gastos corrientes en bienes y servicios	1.498,43	1,0	1,4
III. Gastos financieros	15,87	0,0	-0,2
IV. Transferencias corrientes	138.549,98	95,6	4,4
OPERACIONES CORRIENTES	142.433,72	98,3	4,3
VI. Inversiones reales	212,00	0,1	-5,2
VII. Transferencias de capital	0,00	0,0	-
OPERACIONES DE CAPITAL	212,00	0,1	-5,2
TOTAL OPERACIONES NO FINANCIERAS	142.645,72	98,4	4,3
VIII. Activos financieros	2.262,23	1,6	-45,1
IX. Pasivos financieros	0,03	0,0	-94,8
TOTAL OPERACIONES FINANCIERAS	2.262,26	1,6	-45,1
TOTAL	144.907,98	100,0	2,8

TRANSFERENCIAS CORRIENTES

Capítulos	Presupuesto 2017	% s/ total	Var. %
Pensiones contributivas	122.777,09	88,6	3,2
Pensiones no contributivas (*)	2.320,23	1,7	1,3
Incapacidad temporal	6.986,36	5,0	29,4
Maternidad, paternidad, riesgos embarazo y lactancia	2.449,60	1,8	11,1
Prestaciones familiares	1.531,08	1,1	0,7
LISMI	16,52	0,0	13,9
Atención a la dependencia	1.267,44	0,9	8,6
Otras Transferencias	1.201,66	0,9	-0,7
TOTAL	138.549,98	100,0	4,4

(*) No incluye País Vasco y Navarra